

ОБЗОР

Год 2013-й: арктическая хроника

Российская Арктика рассматривается в качестве стратегической ресурсной базы страны на обозримую перспективу. Освоение её минерально-сырьевых богатств и сохранение уникальной природной среды невозможно без широкого международного сотрудничества, и мало есть тем, которые вызывали бы сегодня столь устойчивый политический и общественный резонанс. Хроника знаковых событий 2013 года — в предлагаемом обзоре.

Арктическая стратегия

Двадцатого февраля Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил Стратегию развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Документ закрепляет план действий, направленный на реализацию суверенитета страны и национальных интересов в Арктике.

Планируется, что Арктическая зона РФ будет способствовать значительному обеспечению потребностей в углеводородных, водных и биологических ресурсах, а также других видах стратегически важного сырья. Для этих целей предусматривается применение мер по защите государственных интересов России при освоении соответствующих месторождений. Кроме того, Стратегия закрепляет «обеспечение подготовки материалов, представляемых на рассмотрение Комиссии по границам континентального шельфа, по обоснованию внешней границы континентального шельфа РФ в Арктике».

Как отмечается в документе, развитие Арктической зоны России будет способствовать обеспечению в средне- и долгосрочной перспективе внутренних и экспортных потребностей страны в цветных, благородных и драгоценных металлах и в дефицитных видах минерального сырья. В частности предполагается разработка месторождений хрома, марганца, олова, глинозема, урана, титана, цинка на островах Северного Ледовитого океана, Кольского полуострове, в горных массивах Полярного Урала, коренных золоторудных месторождениях восточных районов Арктической зоны РФ.

Крупные инфраструктурные проекты согласно документу предусматривают интеграцию Арктической зоны Российской Федерации с освоёнными районами, освоение Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и месторождений углеводородов на континентальном шельфе Баренцева, Печорского и Карского морей, полуостровов Ямал и Гыдан.

Реализация Стратегии осуществляется в два этапа. Первый продлится до 2015 года. На этом этапе планируется создать условия для укрепления национальной безопасности путём комплексного развития Арктики.

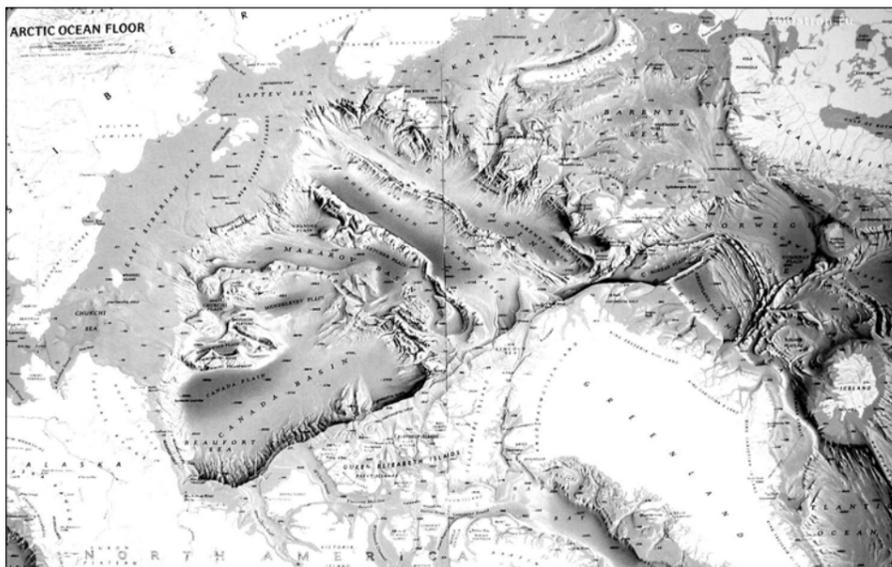
Второй период завершится к 2020 году. К этому времени Стратегия предусматривает окончание гидрографических работ, обеспечение международно-правового оформления внешней границы континентального шельфа РФ в Северном Ледовитом океане, недопущение пространственных потерь и худших по сравнению с другими прибрежными арктическими государствами правовых условий деятельности России в Арктике, создание береговой охраны ФСБ РФ в Арктической зоне, развитие комплексной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, системы аварийно-спасательной готовности, разработку единой национальной системы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

Арктический совет укрепляется

В Кируне (Швеция) 14—15 мая состоялась восьмая министерская сессия Арктического совета. По её итогам принят второй в мировой истории панарктический юридически обязывающий документ — соглашение о предотвращении морских разливов нефти в Арктике.

Арктический совет согласно его учредительным документам — пока лишь «межправительственный форум высокого уровня». Декларация о его создании была подписана 19 сентября 1996 года в Оттаве представителями восьми арктических государств: Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндии и Швеции. Постоянными участниками совета также являются Циркумполярная конференция инуитов, Международная ассоциация алеутов, Совет саамов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Арктический совет атаквасов и Международный совет гвичинов.

Согласно учредительной Декларации, в Арктическом совете существует также статус



наблюдателя. Его могут иметь неарктические страны, межправительственные и межпарламентские организации, а также организации универсального и регионального характера, включая неправительственные.

Круг вопросов деятельности Арктического совета охватывает в основном природоохранную сферу и проблемы устойчивого развития. По решению министерской встречи в Оттаве в 1996 г. под эгиду АС переданы вопросы, относящиеся к так называемому «процессу Рованиеми» — международному сотрудничеству в рамках стратегии охраны окружающей среды Арктики.

Председательство в Арктическом совете осуществляется на основе ротации. С мая 2013 г. председателем является Канада.

Сессии Арктического Совета на министерском уровне собираются раз в два года. В перерывах между ними текущими вопросами занимается её рабочий орган — Комитет старших должностных лиц (СДЛ). Его заседания проводятся три-четыре раза в год, последнее было проведено 22—23 октября в канадском Уайтхорсе. А в ходе предыдущего заседания в апреле состоялась весьма символическая поездка старших должностных лиц Арктического совета на Северный полюс вместе с Секретарём Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушевым и известным российским полярником А.Н. Чилингаровым.

Напомним, что на 7-м заседании Арктического совета в Нууке (Гренландия) 13 мая 2011 г. все восемь стран, входящие в совет, подписали Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике, разработанное РФ и США и нацеленное на повышение оперативности и эффективности оказания помощи попавшим в беду людям. Соглашение закрепляет за каждой из стран зону спасательно-поисковой ответственности. Это был первый в истории юридически обязывающий панарктический документ.

Кроме того, в Нууке было принято решение об укреплении Арктического совета. Его рекомендации постепенно будет придаваться более обязывающий характер. Создан постоянный секретариат Совета (в норвежском городе Тромсё) с собственным бюджетом. Предполагается, что укрепление Совета фактически превратит его в «арктическое правительство».

В Нууке же были утверждены правила для наблюдателей Арктического совета: критерии для получения этого статуса, а также полномочия и обязанности тех, кто его получил. В частности, претендующие на роль наблюдателей обязуются признавать суверенитет и суверенные права приарктических государств. В Кируне статус наблюдателей получили Китай, Индия, Япония, Италия, Корея и Сингапур.

«Увеличение числа желающих получить статус наблюдателя Арктического совета свидетельствует о повышении международного авторитета нашего объединения», — сказал на открытии сессии глава российского МИДа С.В. Лавров. По словам министра, ряд заявок будет также рассмотрен на

предстоящей через два года новой министерской сессии в Канаде.

Однако, как утверждает «Коммерсант», Россия намеревалась на этой встрече попытаться убедить совет твёрдо воспрепятствовать арктическим претензиям «нерегиональных игроков». Издание отмечает, что если бы Россия сумела отстоять свою точку зрения, её оппоненты грозились бы создать организацию, альтернативную Арктическому совету, чтобы превратить регион в «общечеловеческое достояние» наподобие Антарктиды. Как полагают эксперты, инициатива продвигалась бы через Генассамблею ООН, а результат был бы крайне невыгодным для России.

Береговая охрана — на посту

Двадцать первого мая Береговая охрана США (USCG) представила план, который, в соответствии с текстом преамбулы, направлен на «обеспечение безопасности, порядка и соблюдение принципов экологической ответственности при осуществлении морской деятельности в Арктике».

Представляя Арктическую стратегию в Вашингтонском институте политики и исследований, командующий USCG адмирал Роберт Пэпп назвал Арктику «новой морской границей, имеющей жизненно важное значение для наших национальных интересов, экономики и безопасности». USCG осуществляет управление и обеспечивает безопасность морской деятельности.

Тенденции к потеплению нашей планеты превращают Арктику из «сплошного массива неприступных ледяных полей в расширяющееся судоходное море», отметил Пэпп, что способствует активизации морской деятельности в связи с развитием туризма, рыбного промысла и добычи полезных ископаемых.

В стратегии приводятся убедительные цифры, свидетельствующие о росте арктического судоходства. Объём морских перевозок через Берингов пролив вырос почти на 120 % с 2008 по 2012 год. Только в 2012 году по открытым водам Арктики был перевезен один миллион тонн грузов. В результате таяния арктических льдов, происходящего в два раза быстрее, чем в континентальной части Соединённых Штатов, площадь полярного ледникового покрова за последние 35 лет сократилась на 40 %.

Расширение доступа в Арктику должно облегчить добычу природных ресурсов, запасы которых, согласно прогнозам, являются значительными: предполагается, что под арктическими льдами залегают 90 млрд баррелей неразведанных запасов нефти и 30 % неразведанных мировых запасов природного газа.

Повышение интенсивности судоходства и расширение возможностей в Арктике требуют «постоянного действенного присутствия Береговой охраны США в арктическом регионе», чтобы USCG могла выполнять свой мандат по обеспечению «морской безопасности, порядка и разумного управления», заявил Пэпп, выступая в Центре стратегических и международных исследований.

Повышение интенсивности судоходства

в Арктике неизбежно будет означать «повышенный риск морских катастроф, в том числе с участием круизных судов; разливов нефти; незаконного промысла и добычи других природных ресурсов из вод США», — сказал Пэпп, — а также множество других угроз нашей безопасности, порядку или суверенитету».

В то время как Соединённые Штаты ничего не предпринимают, указал командующий USCG, другие страны заявляют свои права на ресурсы в арктических водах. По его словам, Соединённые Штаты находятся в невыгодном положении, поскольку они не присоединились к Конвенции ООН по морскому праву.

Сенат США должен утвердить участие США в этом договоре, но он не сделал этого, несмотря на неоднократные попытки с момента появления Конвенции в 1980-х годах. Бывший государственный секретарь и министр обороны, а также председатель Объединённого комитета начальников штабов США призывали Сенат к ратификации договора в 2012 году.

USCG обнародовала Арктическую стратегию всего неделю спустя после участия США в министерском совещании Арктического совета 2013 года в Швеции. Его решения, по словам Пэппа, «свидетельствуют о чётком понимании роли Арктики в глобальной безопасности и процветании».

Пэпп отметил, что USCG будет защищать морскую среду и ресурсы Арктики, а также интересы США в регионе, обеспечивая «постоянное оперативное присутствие». Командующий USCG также указал, что дальнейшими целями являются расширение взаимодействия с внутренними и международными партнёрами и использование национального подхода к планированию и ведению деятельности в Арктике.

Заявление Береговой охраны последовало за обнародованием Белым домом Национальной стратегии США по развитию Арктического региона 10 мая. По мнению экспертов, сотрудничество БОХР США и пограничной службы ФСБ РФ в интересах поддержания безопасности в Арктике может оказаться весьма полезным.

Ситуация стабильна и предсказуема

В ходе июньского визита в США министр иностранных дел России С.В. Лавров назвал Арктику «примером позитивной отдачи, которую дают добрая воля, готовность к сотрудничеству, взаимный учёт интересов друг друга». Министр напомнил, что ещё в 2008 году пять прибрежных государств, так называемая «арктическая пятёрка» — Россия, Соединённые Штаты, Канада, Норвегия, Дания — приняли Илулиссатскую декларацию, согласно которой любую проблему региона можно решить на основании морской конвенции 1982 года. Наглядным свидетельством этого стал российско-норвежский договор 2010 года о разграничении морских пространств в Баренцевом море.

«Достигнутый в духе партнёрства результат на практике опровергает всё ещё бытующие утверждения о якобы неизбежном столкновении интересов государств в Арктике и появлении конфликтов в борьбе за ресурсы. Любую проблему в регионе можно решить мирным путём, никакая проблема не требует военного присутствия ни какой-либо страны, ни организации, не имеющей отношения к региону», — убеждён С.В. Лавров.

На его взгляд, «арктическая пятёрка» способна обеспечить любой уровень безопасности и свободы передвижения судов в акваториях арктических морей. «Мы открыты к сотрудничеству с другими странами, но на основании правил, установленных «арктической пятёркой», — подчеркнул глава внешнеполитического ведомства России.

«Ресурсы Арктики, по большому счёту, уже поделены, — пишет в журнале «Арктические ведомости» посол по особым поручениям, представитель России в Арктическом совете А.В. Васильев. — Как подсчитали наши датские коллеги, 97 % всех известных разведанных и потенциальных запасов природных