

НА ЗЛОБУ ДНЯ

Обращение внеочередного расширенного Общего собрания Отделения физических наук Российской академии наук к Президенту Российской Федерации В.В. Путину

Копии:
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации;
Совет Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

**Глубокоуважаемый
Владимир Владимирович!**

28 июня 2013 года Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный законопроект был подготовлен без какого-либо участия научного сообщества. Он не прошёл никакого общественного обсуждения, научной экспертизы и внесён в непонятной нам спешке.

Тем не менее, очевидно, что законопроект напрямую затрагивает жизненные интересы широкого круга учёных, инженеров и других сотрудников институтов РАН, поскольку

ку упразднение существующей системы управления научными исследованиями сводит на нет самоуправление научных коллективов и коллегиальность принятия решений в отношении как тактики, так и стратегии развития научных исследований.

К сожалению, наша страна имеет богатый опыт резко негативных результатов осуществления революционных преобразований, а именно к таковым, по нашему мнению, ведёт принятие закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Считаем, что его скоропальное принятие нанесёт непоправимый ущерб российской науке, резко снизит инновационный потенциал России, ударит по авторитету российской науки за рубежом, окажет серьёзное негативное влияние на исследование и разработки в интересах обороноспособности страны.

Мы понимаем, что РАН и другие государственные академии не могут быть засты-

шими образованиями, что в Академии незрели серьёзные перемены. Но соответствующие шаги должны быть глубоко продуманы, обсуждены в самых разных форматах, приняты научной общественностью. Необходимо добиться консенсуса между властными структурами, руководством Академии, учёными всех рангов и возрастов.

Только что закончилось Общее собрание РАН. На нём были осуществлены перевыборы руководства Академии, которые явились наиболее демократичными за всю её историю. Намечены планы по совершенствованию управления фундаментальной наукой, направленные на повышение эффективности научных исследований и не ущемляющие интересы учёных академических институтов.

Мы выступаем против скоропального принятия представленного Правительством РФ проекта закона без всестороннего обсуждения реформы государственных академий научной общественностью. Физическое сообщество готово принять самое активное участие в этом процессе.

Замечания на проект федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Из законопроекта вытекает, что деятельность РАН, учрежденной Петром Великим, прекращается и РАН в её нынешнем виде ЛИКВИДИРУЕТСЯ (создаются ликвидационные комиссии). Согласно статье 19 законопроекта Российская академия наук будет считаться учреждённой представленным законопроектом. Историческая и юридическая преемственность с Российской академией наук, созданной в XVIII веке, будет утеряна. Будет устранено моральное препятствие для дальнейших реорганизаций РАН, вплоть до её ликвидации.

Соединение РАН, РАНН и РАСХН могло бы быть осуществлено в форме реорганизации (присоединения или слияния). Но Правительство РФ, вероятно, неслучайно, предпочитает именно ликвидацию РАН в её нынешнем виде, хотя законопроект попытался максимально избежать этого термина.

Исторически РАН существует как самоуправляемая некоммерческая организация. Её опыт самоуправления в различных политических условиях, равно как и решения стратегических задач государства, особо ценен в современных условиях, когда провозглашена политика на развитие институтов гражданского общества. Представленный проект закона, напротив, содержит положения, ликвидирующие принцип самоуправления научного учреждения, закрепленный ныне в статье 6 Закона о науке. Проект закона устанавливает иную подведомственность академических институтов РАН, передавая институты в ведомственную подчиненность новому государственному органу — Агентству научных институтов Российской академии наук, функции и статус которого законом не определены. Одновременно законопроектом предусмотрена возможность передачи организаций «иному федеральному органу исполнительной власти», действующему, естественно, не на основе принципа самоуправления.

Изменение подведомственности учреждений РАН разрушит принцип единства управления фундаментальной наукой и сделает либо невозможным, либо крайне неэффективным выполнение функций, закрепляемых за РАН проектом закона. Никакое объединение видных учёных в современном мире не способно решать аналитические и экспертные задачи без ежедневного взаимодействия с коллективом, без информационного обеспечения, без экспериментальной базы, без современных лабораторий.

Недопустимым является также определение законом, а не путем выборов, вопроса членства в Академии наук, градации членов Академии (членов-корреспондентов и академиков), предписаний, касающихся порядка формирования органов управления РАН, равно как и других положений, определяемых некоммерческой организацией самостоятельно и закрепляемых в её уставе решением Общего собрания.

Включение в проект закона положения (п.4) о возможности лишения академического звания и исключения из членов РАН не

согласуется с положениями ст. 9 проекта о присвоении звания академика пожизненно.

Представленный проект содержит ряд отсылочных норм не только к Федеральным законам, но и к иным нормативно-правовым актам. Тем самым закладывается неопределённость в вопросах взаимоотношения РАН с органами государства. Такая неопределённость отрицательно скажется на одной из фундаментальных функций Академии — быть независимой экспертной организацией, поскольку экспертной оценке подлежит деятельность в том числе и госструктур. Допустимость в данной сфере ведомственного нормотворчества и ведомственного контроля вкпе с назначаемостью государственных органами руководства научных учреждений поставит под сомнение независимость и достоверность экспертных заключений РАН.

Проект создаст полную неопределённость в отношении статуса РАН как юридического лица и её имущественных прав. Согласно проекту, существующая РАН ликвидируется (ст. 19). Новая Академия не провозглашается правопреемником нынешней.

Создание новой Академии предполагает, что она будет иметь статус юридического лица — некоммерческой организации. Российскому праву неизвестна такая организационно-правовая форма как «общественно-государственная организация». Однако в любом случае как юридическое лицо она должна иметь уставной капитал, равно как и иное имущество. Ни об уставном капитале, ни о другом имуществе РАН проект ничего не говорит. Поскольку имущество РАН как общественно-государственного объединения в проекте не определено, можно сделать вывод, что он должен определяться нормами ГК РФ. Согласно нормам ГК РФ только унитарные предприятия и учреждения не являются собственниками своего имущества, они владеют имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Все остальные юридические лица являются собственниками своего имущества. Следовательно, РАН, учреждаемая в форме общественно-государственного объединения, должна выступать в качестве собственника переданного в её уставной капитал имущества. В то же время, в проекте закона порядок формирования уставного капитала не определён, не учтено, что она становится собственником не только переведенного государством имущества, в том числе денежных средств, но и создаваемых и приобретаемых прав, включая результаты интеллектуальной деятельности.

Статья 4. Предлагается, что Аппарат РАН (государственное бюджетное учреждение) будет независим как от РАН в целом, так и от Президиума РАН, т.к. учреждается Правительством РФ и возглавляется руководителем, назначенным Правительством РФ. Компетенция Аппарата РАН (права, обязанности, ответственность), его структура будут закреплены в утверждаемом Правительством

РФ как учредителем Аппарата Уставе (Положении) этого учреждения.

Представляется, что самый принципиальный вопрос правового статуса Аппарата РАН — это механизм взаимодействия Аппарата РАН с Президиумом РАН и Президентом РАН. Статья 13 законопроекта гласит, что Президиум РАН утверждает регламент взаимодействия РАН с Аппаратом РАН. Остается неясным, кто разрабатывает этот регламент — РАН или Правительство РФ? И как будут регулироваться возможные разногласия?

Согласно п. 5 ст. 19 законопроекта научные организации РАН попадут в ведение органа государственной власти, «осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и по управлению государственным имуществом научных институтов РАН (далее — Агентство научных институтов РАН)». Что это за орган? Это структурное подразделение Росимущества? И какое отношение имеет орган управления имуществом к оказанию государственных услуг в сфере науки и научных исследований (фактически проведению фундаментальных научных исследований)?

Передача в ведение данного Агентства функции назначения руководителей научных учреждений РАН сводит на нет академическое самоуправление. Кроме того, из законопроекта остается неясным правовое положение научных организаций, подведомственных РАН. Сохранится ли их подведомственность и академический статус? Или они перейдут в ведение не имеющего отношения к РАН государственного органа (Минобрнауки)?

Реорганизация РАН в форме «общественно-государственного объединения» вызывает вопросы общего характера:

— такая организационно-правовая форма законодательству неизвестна и потребует дальнейшей длительной разработки. Что будет стоять за словом «общественный», а что — за словом «государственный»?

— учредителем общественного объединения не может выступать государство (Российская Федерация) (ст. 15 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

В случае реализации этого законопроекта будет создана аморфная и непонятно как управляемая организация. Не случайно региональные отделения РАН сейчас наделены правами юридического лица. Находящиеся территориально далеко от центральной части РАН региональные отделения не могут успешно функционировать, не будучи юридическими лицами.

Недопустимой является поспешность в представлении законопроекта по жизненно важному вопросу для российской государственности, а также отсутствие его всестороннего обсуждения общественностью и комитетами Государственной Думы.

**Академик А.Г. Лисицын-Светланов,
член научно-консультативного Совета
при председателе Государственной Думы РФ,
директор Института государства и права
30 июня 2013 г.**

О новой законодательной инициативе Министерства образования и науки РФ

**Заявление Отделения химии
и наук о материалах РАН**

**Президенту Российской Федерации
В.В. Путину**

**Глубокоуважаемый
Владимир Владимирович!**

Члены Отделения химии и наук о материалах Российской академии наук обращаются к Вам с убедительной просьбой приостановить рассмотрение и принятие проекта Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»!

Указанный проект не обсуждался научной общественностью страны, и в частности среди сотрудников Российской академии наук, несмотря на то, что он непосредственно касается жизни и деятельности этого многотысячного отряда учёных, которые вносили и вносят существенный вклад в развитие экономики и обороноспособности страны и сыграли значительную роль в самые тяжёлые годы истории России в обеспечении необходимого могущества государства.

Изложенные в проекте закона положения находятся в противоречии с объявленным Министерством образования и науки РФ целям и задачам повышения эффективности научно-исследовательских работ. Более того, принятие проекта этого закона в представленном виде неизбежно приведет к разрушению Российской академии наук, что отрицательно отразится на научном, образовательном и культурном уровне российского общества.

В связи с вышеизложенным просим приостановить скоропальное рассмотрение указанного проекта Федерального Закона, дать указание по обеспечению конструктивного диалога правительства и законодательных органов РФ с Российской академией наук в интересах гармоничного развития общества и могущества Российского государства.

30 июня 2013 г.

В Томском научном центре

Состоялось заседание Президиума Томского научного центра СО РАН, посвящённое обсуждению проекта Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Констатировав, что предлагаемая Правительством РФ реорганизация РАН неприемлема, поскольку направлена на изъятие собственности Академии наук, а не на улучшение качества проводимых исследований, члены Президиума ТНЦ СО РАН приняли решение поддержать руководство Сибирского отделения РАН, выразив в целом согласие с его Открытым письмом от 28 июня, а также призвать Правительство РФ отозвать проект закона из Государственной Думы как не прошедший процедуры общественного обсуждения, что противоречит Постановлению Правительства РФ № 851 от 25 августа 2012 года.

Президиум ТНЦ СО РАН выразил свое отрицательное отношение к идее формального увеличения числа академиков, поскольку это приведет к девальвации звания академика Российской академии наук. Предложение увеличения денежных выплат академиком также вызвало негативную оценку, поскольку может рассматриваться как своего рода компенсация за возможность ликвидации РАН.

2 июля 2013 г.