

## ПРОЕКТ

# Концепция долгосрочной целевой программы Советского района г. Новосибирска и научных центров

**В** «Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года» в качестве важнейшего конкурентного преимущества региона отмечаются наличие выдающегося даже по мировым меркам научно-образовательного потенциала, который представлен совокупностью большого количества научных организаций Сибирского отделения Российской академии наук (далее — СО РАН), Сибирского отделения Российской академии медицинских наук (далее — СО РАМН) и Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук, Государственного научно-го центра вирусологии и биотехнологии «Вектор», а также системой профессионального образования, способной обеспечивать потребности экономики и социальной сферы в кадрах необходимой квалификации.

Советский район г. Новосибирска, особенно его правобережная часть (Академгородок), является местом особой концентрации академических научно-исследовательских организаций, размещения одного из лучших в России образовательных учреждений по подготовке кадров для научной и инновационной деятельности — Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» (далее — НГУ), а также обеспечивающей инфраструктуры, что является результатом создания в пятидесятые годы прошлого века форпоста советской науки в восточной части страны — новосибирского Академгородка.

Новосибирский Академгородок реализовался как уникальный научный мультидисциплинарный центр с особой средой взаимодействия научных коллективов. За исторически короткий срок здесь возникли и окрепли научные школы мирового класса, которые внесли огромный вклад в развитие фундаментальной науки, укрепление обороноспособности страны, формирование экономики, образования и культуры Сибири.

Социально-экономический кризис 90-х годов негативно отразился на обеспечении преемственности научных школ, образовался демографический «провал» в самых работоспособных и творчески активных возрастных диапазонах. Однако в последние годы обеспечивается положительная динамика финансирования деятельности научных организаций как за счёт средств федерального бюджета, так и внебюджетных источников. Продуктивность научных школ подтверждается наличием признанных открытий, вручением престижных наград и грантов сотрудникам научного центра.

Система научных учреждений, расположенных в Советском районе, является самым крупным работодателем, вовлекая 29,6 % трудоспособного населения района. Численность докторов и кандидатов наук, занятых в институтах новосибирских научных центров (далее — ННЦ), составляет 86,9 % и 82,3 % (соответственно) от общего количества специалистов этой квалификации, работающих на территории г. Новосибирска.

Продуктивный потенциал научно-образовательного комплекса Академгородка в 90-х, начале 2000 годов проявился не только в сохранении позиций в научной сфере, но и в возникновении высокотехнологичных компаний, обеспечивающих занятость около 7 тысяч жителей и представляющих «точки роста» новой экономики в информатике и телекоммуникациях, системах автоматизации, биотехнологиях и медицине, приборостроении, силовой электронике и электротехнике, катализе и химических технологиях, нанотехнологиях и новых материалах, лучевых технологиях, экологии и рациональном природопользовании.

Однако в свете задачи перевода российской экономики на инновационный путь развития, потребностей глубокой модернизации экономики и социальной сферы региона, очевидно, что имеющийся научно-образовательный потенциал не реализуется с необходимой эффективностью.

В этой связи, перед органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления, научным и предпринимательским сообществом стоит задача определения и реализации комплекса мер, направленных на создание условий для эффективного вовлечения научно-образовательного комплекса Академгородка в решение практических задач развития производственной сферы, сохранения и укрепления позиций на важнейших научных направлениях.

## I. Формулировка целей и задач программы, обоснование их соответствия приоритетам социально-экономического развития

Целью долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка комплексного развития Советского района г. Новосибирска и научных центров СО РАН и СО РАМН на 2012—2016 годы» (далее — программа) является формирование современного территориального научно-технологического комплекса мирового уровня с ядром в Академгородке, обеспечивающего высококонкурентный уровень исследовательской деятельности и опережающее развитие высокотехнологичного наукоёмкого сектора экономики Новосибирской области.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Развитие нормативной правовой базы государственной поддержки инвестиций в создание, развитие и модернизацию объектов научно-исследовательской и научно-производственной деятельности, а также содействие реализации научно-технических и внедренческих проектов и программ.

2. Развитие технологической, сервисной и финансовой инфраструктуры, государственной поддержки инновационных компаний, осуществляющих коммерциализацию результатов научно-технической деятельности.

3. Разработка и реализация проектов развития инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей потребности развития территорий научных центров СО РАН и СО РАМН в экономическом и социальном отношении.

4. Разработка важнейших градостроительных документов и решений с учётом передовых природоохранных принципов и лучших образцов формирования среды жизнедеятельности, исходя из потребностей текущего развития и десятилетней перспективы.

Формирование системы важнейших участков развития под размещение научно-производственных объектов и жилищного строительства, решение вопросов их правового регулирования.

5. Расширение научно-исследовательской и научно-производственной деятельности организаций ННЦ СО РАН и СО РАМН в интересах развития экономики и социальной сферы Новосибирской области, сохранения и укрепления позиций Российской Федерации на важнейших научных и технологических направлениях.

6. Привлечение крупнейших российских и международных компаний для взаимовыгодного сотрудничества с организациями ННЦ СО РАН и СО РАМН для создания исследовательских и производственных объектов.

7. Формирование и реализация проектов, направленных на развитие жилищного строительства и обеспечение высокой доступности жилья для основных категорий специалистов, занятых в научно-исследовательской, образовательной и инновационной производственной сферах. Модернизация жилого фонда и систем коммунального хозяйства.

8. Разработка и реализация комплексных проектов развития и модернизации системы образования и воспитания детей на территории Советского района г. Новосибирска, включая сеть муниципальных детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования.

Содействие развитию учебно-материальной и исследовательской базы НГУ, формированию образовательных подразделений научно-исследовательских организаций Новосибирского научного центра и академического факультета НГУ.

9. Развитие системы общего здравоохранения на территории Советского района г. Новосибирска, содействие реализации проектов развития и создания центров оказания высокотехнологичных медицинских услуг.

10. Развитие инфраструктуры для занятия физической культурой и спортом, проведения общественных и культурно-массовых мероприятий, организации отдыха и досуга различных возрастных групп.

## II. Система целевых индикаторов, обеспечивающих измеримость результатов достижения целей и решения задач программы с разбивкой по временным периодам

1. Система индикаторов, характеризующих развитие экономики:

а) увеличение в два раза за период дей-

ствия программы совокупного показателя деятельности экономических субъектов, действующих на территории Советского района;

б) увеличение в полтора раза за период действия программы объёма научно-исследовательской деятельности академических институтов ННЦ СО РАН и СО РАМН;

в) количество центров исследований и разработок, представительств передовых национальных и зарубежных компаний высокотехнологичного сектора, располагающихся на территории Советского района к моменту завершения программы — не менее 20;

г) доведение объёма средств, привлекаемых реализуемыми стартапами или инкубируемыми предприятиями на территории Советского района или за его пределами, но на основе разработок научных организаций ННЦ до 500 млн руб./год (на конец реализации программы);

д) количество предприятий, выросших из стартапов или развивающихся предприятий, имеющих объём производственной деятельности свыше 30 млн руб. в год, составит не менее 100 за период действия программы;

е) количество научно-технических проектов и программ, реализуемых предприятиями Новосибирской области совместно с исследовательскими организациями Советского района в году завершения программы — не менее 50;

ж) объём инвестиций в развитие научной технологической и производственной базы, привлечённых из федерального бюджета и внебюджетных источников за период реализации программы — не менее 10 млрд руб.;

з) увеличение на территории Советского района в полтора раза численности работников, занятых в сфере экономики, базирующейся преимущественно на генерации, распространении и использовании знаний;

и) количество магистрантов и аспирантов, прошедших и находящихся на обучении по специальностям, ориентированным на обеспечение кадрами научных организаций и инновационного бизнеса, подготавливаемых Новосибирским национальным исследовательским университетом и научными организациями ННЦ в году завершения программы — не менее 4500 чел. (на конец реализации программы).

2. Система индикаторов, характеризующих социальное развитие:

а) количество жилья, введённого на территории Советского района и примыкающих территорий с целью обеспечения жильём сотрудников научных организаций и инновационных компаний Советского района в течение срока программы — 290 тыс. кв. м.;

б) обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях населения Советского района г. Новосибирска в году завершения программы — не менее 70 мест на 100 детей в возрасте от 1 года до 7 лет;

в) доля учреждений общего и дополнительного образования детей по состоянию инфраструктуры и технической оснащённости соответствующих современным стандартам не менее 80 %;

г) соответствие параметров системы общего здравоохранения обслуживания населения Советского района г. Новосибирска с учётом половозрастной структуры нормативам и стандартам, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р;

д) соответствие фактической обеспеченности учреждениями культуры и искусства с учётом численности населения Советского района г. Новосибирска нормативам и стандартам, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р;

е) обеспеченность населения Советского района г. Новосибирска современными объектами для занятий физической культурой и спортом на уровне, превышающем общегородские, в том числе:

лыжных трасс — 13 км, плоскостных открытых сооружений — 66000 кв. м, спортивных залов — 18324 кв. м, бассейнов — 2250 кв. м;

ж) соответствие улично-дорожной сети района и магистральных путей сообщения с важнейшими объектами общегородской и транспортной инфраструктуры условиям комфортного проживания. В том числе:

время в пути до аэропорта «Толмачево» — 30—40 минут;

время в пути до центральной части г. Новосибирска — 20—25 минут.

## III. Анализ проблемы

Важнейшим вызовом современного этапа социально-экономического развития Новосибирской области является потребность превращения её в регион с высококонкурентоспособной, динамичной экономикой, основанной на эффективном использовании современных знаний как источника новых технологий, материалов, продукции и услуг; становление её как одного из ведущих звеньев инновационной системы Российской Федерации.

Для этого необходимо обеспечить дальнейшее усиление научно-образовательного потенциала и, что ещё более важно, обеспечить его фактическую реализацию как основного ресурса территориального развития.

Советский район г. Новосибирска, его правобережная часть (Академгородок), где исторически сформировалась система крупных научно-исследовательских организаций, инженерной, социальной и образовательной инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, с его особой средой, способствующей развитию междисциплинарных научных связей, с традициями реализации идеи тесной интеграции науки, образования и производства (треугольник Лаврентьева), безусловно должен рассматриваться как научно-технологическое ядро обновляющейся социально-экономической системы области.

Однако в новых условиях требуется обеспечить глубокую модернизацию не только научно-исследовательской, технологической базы действующих организаций, а также инженерной и социально-обслуживающей инфраструктуры, но и создание новых элементов эффективного механизма поддержки и обеспечения активного хозяйственного использования научных достижений, коммерциализации знаний, построение новой системы взаимодействия между участниками процесса инновационного развития экономики и социальной сферы.

Высокий уровень вовлечения науки в практическое решение задач развития производственных и социальных систем города и области, в формировании передовых позиций в исследовательской и инновационной деятельности в сибирском регионе и в стране, а с другой стороны — устойчивый спрос на результаты научной и научно-технической деятельности — являются важнейшим условием успешного функционирования и развития такого специфического территориального образования как новосибирский Академгородок.

В последние годы органами исполнительной власти, местного самоуправления, органами управления и научными организациями СО РАН и СО РАМН, бизнес-сообществом Новосибирска делаются в этом направлении определённые шаги.

Участие академических институтов в реализации ФЦП, проектов министерств и ведомств, НИР крупных корпораций и участие в реализации крупнейших международных проектов, программа создания и развития на территории Советского района г. Новосибирска технопарка в сфере высоких технологий, проект развития Новосибирского государственного университета активизировали приток государственных, муниципальных и частных инвестиций на эту территорию, дали возможность для возникновения новых рабочих мест в наукоёмкой сфере, усилили современную технологическую базу в сфере научно-технической деятельности.

Этими действиями фактически положено начало процессу развития Академгородка как научно-технологического ядра территории, на которой высокими темпами должна формироваться система предприятий и организаций экономики, построенной на использовании современных научных знаний — «новой экономики».

Новосибирская область крайне заинтересована в опережающем росте этого сектора, от него непосредственным образом зависят конкурентоспособность территорий как во внутрисибирском, так и в международном плане, а также высокие темпы роста валового регионального продукта. В качестве основных направлений развития экономики Советского района г. Новосибирска можно выделить:

1) развитие сектора исследований. Оно связано с увеличением масштаба деятельности научно-исследовательских организаций, создание комплекса современных опытных производств на территории Советского района г. Новосибирска, участков получения пилотных образцов новых продуктов. В современных условиях это предполагает их вхождение в наиболее значимые и перспективные государственные исследовательские