

**по проекту федерального закона № 305828-6
"О Российской академии наук, реорганизации государственных
академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"**

- внесен Правительством Российской Федерации

Комитет по вопросам собственности рассмотрел проект федерального закона № 305828-6 "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части, относящейся к вопросам ведения Комитета, и отмечает следующее.

В соответствии с Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике" распоряжение и управление находящимся в федеральной собственности имуществом, закрепленным за подведомственными РАН организациями, осуществляется от имени Российской Федерации непосредственно Российской Академией Наук. К числу подведомственных организаций РАН относятся юридические лица различных организационно-правовых форм – федеральные государственные унитарные научные предприятия, государственные научные учреждения. Кроме того, РАН распоряжается отдельными объектами недвижимого имущества, которые в большинстве случаев представляют собой сложные имущественные комплексы, используемые в научных целях. Президиум

РАН также назначает руководителей всех подведомственных организаций.

В соответствии с законопроектом РАН и отраслевые академии в качестве федеральных государственных бюджетных учреждений подлежат ликвидации.

Одновременно предусматривается создание учрежденного Российской Федерацией общественно-государственного объединения "Российская академия наук". При этом к указанному объединению не переходят имеющиеся в настоящее время у РАН вышеупомянутые полномочия по распоряжению имуществом подведомственных организаций.

После принятия законопроекта полномочия по распоряжению и управлению всеми организациями и имущественным комплексом РАН будет осуществлять Правительство Российской Федерации и уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти. Такими органами могут быть федеральное агентство по управлению имуществом Российской академии наук, которое планируется создать, так и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, а также отраслевые министерства. К Правительству также переходят полномочия по назначению "с учетом мнения президиума Российской академии наук" руководителей подведомственных организаций.

По мнению Комитета по вопросам собственности, существующая структура имущественного комплекса РАН и порядок управления и распоряжения имуществом в целом отражают специфику научной деятельности структур РАН и позволяет академикам - руководителям научных институтов, лабораторий и иных организаций РАН оперативно перераспределять финансовые средства и принимать решение о том или ином способе использования имущества в целях реализации определенных научных программ РАН, ее Отделений и подведомственных организаций. Вместе с тем необходимо отметить, что такой порядок распоряжения

и управления федеральным имуществом не является в полной мере прозрачным и эффективным, в связи с чем данный порядок нуждается в совершенствовании.

Комитет по вопросам собственности полагает, что необходимое повышение эффективности использования федерального имущества РАН, усиление целевого характера его использования, обеспечение контроля органов государственной власти и академического научного сообщества за распределением денежных средств и использованием объектов имущественного комплекса РАН не должно нарушить базовый принцип единства управления фундаментальной наукой и ее материально-имущественной основой. Именно несоблюдение в законопроекте этого принципа может повлечь за собой невозможность либо неэффективность выполнения Академией функций, возлагаемых на последнюю законопроектом.

В этой связи предлагаемая законопроектом организационно-правовая форма создания РАН - общественно-государственное объединение, при которой РАН не может быть главным распорядителем средств федерального бюджета и осуществлять функции по распоряжению и управлению имуществом подведомственных научных организаций, представляется недостаточно обоснованной в связи с невозможностью развития фундаментальной науки, решения экспертных и аналитических задач без постоянного информационного обеспечения, наличия экспериментальной базы и, в целом, - без непосредственной связи реализации программ научных исследований и необходимых для этого решений по использованию предназначенного для таких целей федерального имущества.

В этой связи, по мнению Комитета, объединение отраслевых государственных академий и РАН могло бы быть произведено путем присоединения к последней отраслевых академий без процедуры ликвидации РАН и с сохранением ею статуса федерального государственного бюджетного

учреждения и соответствующих полномочий в имущественно-бюджетной сфере.

С учетом вышеизложенного, Комитет по вопросам собственности считает, что положения проекта федерального закона № 305828-6 "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", касающиеся реформирования имущественных отношений, нуждаются в существенной доработке ко второму чтению в аспекте настоящего заключения.

Председатель Комитета

С.А.Гаврилов