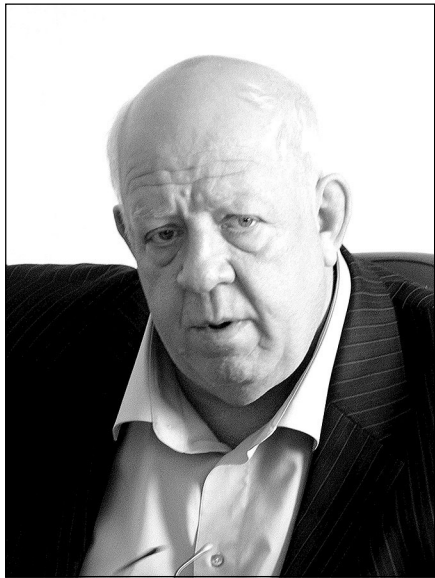


**НАУКА — ПРАКТИКЕ**

# Кузбасс — крупнейший промышленный регион России



**В.П. Мазикин**  
первый вице-губернатор  
Кемеровской области, д.т.н.

Глобальный экономический кризис тяжело задел экономику нашей страны. Не была исключением и Кемеровская область. Многие ведущие ученые СО РАН, в частности члены Президиума СО РАН, хорошо знают, что нас давно беспокоила односторонняя сырьевая направленность экономики Кемеровской области. Мы прекрасно понимали, что должны принять все меры, чтобы снизить зависимость экономики области от экспорта сырья и продукции его первичной переработки с низкой добавленной стоимостью. Именно поэтому мы давно ставим задачу перевода экономики области на инновационный путь развития. Мы понимали, что эту проблему невозможно решить без опоры на большую науку, академическую и вузовскую. Еще до начала кризиса губернатор и администрация области неоднократно ставили перед руководством Сибирского отделения вопрос о необходимости более тесного взаимодействия администрации, бизнеса Кузбасса и СО РАН в сфере крупномасштабного и последовательного внедрения в экономику области новейших достижений науки и технологий. Мы разработали, в феврале 2009 г. утвердили и начали осуществлять «Программу научного и технологического обеспечения социально-экономического развития Кемеровской области». К сожалению, как нередко бывает в России, мы опоздали и с разработкой, и с началом реализации программы.

## Экономика Кемеровской области в условиях кризиса и меры по его преодолению

Нынешний мировой кризис наглядно продемонстрировал тесную взаимозависимость экономик разных стран. Базовые отрасли Кузбасса — угольная, металлургическая — интегрированы в экономику 85 стран мира.

Самым тяжелым для области стал период с октября 2008 г. по апрель 2009 г. За это время существенно сократился спрос на продукцию кузбасских товаропроизводителей на внешнем и внутреннем рынке. Объем производства в угледобыче сократился на 12 %, в металлургии — на 20 %. Кризисные явления были усилены тем, что сокращение объемов производства сопровождалось резким снижением цен на продукцию главных отраслей экономики Кузбасса. Цены на уголь снизились на 56 %, на металл — на 38 %.

Соответственно, по цепочке начались проблемы и в смежных отраслях — химической промышленности, машиностроении, горнорудной промышленности, строительстве и др. Объемы производства снизились в машиностроении почти наполовину — на 48 %, в производстве стройматериалов — на 62 %, в химической отрасли — на 16 %.

В результате серьезно осложнилась ситуация на рынке труда. Численность зарегистрированных безработных в области увеличилась в два раза. Только за первые четыре месяца 2009 г. доходная часть бюджета Кузбасса уменьшилась на 10 млрд руб. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г.

Естественно, сократилась выручка и прибыль бизнеса.

Для оказания помощи реальному сектору экономики и снижения негативных последствий мирового кризиса администрацией Кемеровской области была разработана «Программа антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г.». Созданы штабы по финансовому мониторингу и поддержке отраслей экономики — областной, территориальные, отраслевые. Благодаря их четкой работе задолженность по заработной плате снизилась практически в семь раз, снижена дебиторская и кредиторская задолженность на 74 предприятиях.

В течение года был подписан ряд соглашений с руководителями предприятий, в которых предусмотрено максимально сохранение рабочих мест основных профессий в базовых отраслях. Было достигнуто соглашение, что в случае простоя производства предприятия выплачивают работникам две трети — не от тарифной ставки, а от заработной платы. Кроме того, что также крайне важно, была достигнута договоренность об оказании помощи работникам в погашении ипотечных кредитов.

С 1 января 2009 года в области созданы льготные налоговые условия для предприятий реального сектора экономики — до 13,5 % снижена региональная ставка налога на прибыль. Предприятия углемии, реализующие проекты подземной газификации угля, наукоемких отраслей могут получить отсрочку, рассрочку или инвестиционный налоговый кредит по региональным налогам на льготных условиях. 42 предприятия области, включенные в федеральные и региональные перечни системообразующих предприятий, получили государственную поддержку. Среди них ООО «Юргинский машиностроительный завод», ЗАО «Сибтензоприбор», ООО «Новокузнецкий вагоностроительный завод», ООО «ТОКЕМ» ЗАО-СК «ЮжКузбастрой», ООО «Промстрой-ТП» и др.

В Кузбассе успешно реализуется адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области». На основании Соглашения между Рострудом и администрацией области Кузбасс одним из первых среди регионов Российской Федерации стал получателем субсидии федерального бюджета. На эти же цели из областного бюджета было выделено 49 млн руб.

Реализация мероприятий Программы по содействию занятости населения проходит по четырем направлениям: организация опережающего профессионального обучения; организация общественных работ, временного трудоустройства; содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан; адресная поддержка безработных граждан и граждан, ищущих работу, переезжающих в другую местность для трудоустройства на рабочие места временного характера.

Ключевую роль мы отдаем малому бизнесу. Поэтому, несмотря на кризис, в Кузбассе объем финансирования региональной программы развития малого и среднего бизнеса в 2009 г. увеличен на 60 %.

Кроме того, для субъектов малого предпринимательства в три раза снижена ставка налога по упрощенной системе, уменьшен налог на прибыль для 25 приоритетных отраслей, освобождены от налога на имущество предприниматели, которые работают в сфере производства, инноваций и инвестиций.

Сегодня в Кузбассе действует 20 форм поддержки предпринимателей. Предприниматели получают гранты. Создан гарантийный фонд, который обеспечивает до 70 % залога по кредитам банков. В результате только в этом году в малом бизнесе создано 5 тыс. новых рабочих мест.

В Кемеровской области оказывается мощная социальная поддержка населению. Главным образом она ориентирована на оказание адресной социальной помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам, многодетным семьям, одиноким родителям, студентам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

## Начало выхода экономики из кризиса

С мая текущего года в экономике области отмечены позитивные изменения. Прежде всего, увеличилась добыча угля. Кузбасские предприятия вышли на новые рынки сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Китай, Япония, Южная Корея). В итоге, уже в октябре отгрузка угля потребителям составила объем даже больше, чем в среднем в докризисный период.

Несмотря на сложную ситуацию в экономике, в области продолжают строиться и открываться новые предприятия. Только за девять месяцев 2009 года введены в эксплуатацию две шахты и угольный разрез общей мощностью 5 млн т в год. Это позволило создать 1720 новых рабочих мест. До конца года планируется ввести еще два угледобывающих предприятия с общей производственной мощностью 2,5 млн т в год. На этих предприятиях будет создано дополнительно 810 новых рабочих мест.

Мы ведем работу и по повышению качества продукции угольной промышленности. Построены две обогатительные фабрики с объемом переработки угля 4,5 млн т в год, это еще 350 новых рабочих мест.

Совместно с ОАО «Газпром» продолжается реализация проекта по промышленной добыче метана из угольных пластов. На сегодняшний день пробурено 8 скважин, к концу года метан будет поставляться в качестве моторного топлива для большегрузных автомобилей ОАО УК «Кузбассразрезуголь».

Металлургические предприятия также увеличивают выпуск продукции. С мая по сентябрь объем производства вырос на 30 %, выпуск стали поднялся на 41 %, чугуна — на 43 %, проката черного металла — на 33 %. Загрузка технологического оборудования в отрасли выведена практически на полную мощность.

До конца года будут запущены новые производства: на Абагурской обогатительной фабрике (цех профилактики влажного концентрата — обжиг извести, 112 новых рабочих мест), на ОАО «Кузнецкие ферросплавы» (вторая ферросплавная печь в Юрге, 100 новых рабочих мест).

На Новокузнецком металлургическом комбинате осуществляется реконструкция рельсобалочного цеха. Это позволит повысить качество продукции и сохранить позиции комбината как основного производителя рельсов в России.

В химической отрасли в то же время объем производства вырос на 26 %. В сентябре крупнейшее предприятие отрасли — кемеровское производственное объединение «Азот» — вышло на докризисный уровень по объемам производства, восстановило загрузку мощностей. На ОАО «Ортон» освоено производство инновационной продукции — плоских георешеток (используются для армирования дорог, насыпи, дамб, плотин, укладки трубопроводов и нефтепроводов).

В Кузбассе успешно развивается новая отрасль — нефтепереработка. Суммарная мощность по переработке нефти вновь построенных небольших заводов составляет 370 тыс. тонн. В 2011 году с вводом первой очереди Яйского нефтеперерабатывающего завода и развитием действующих предприятий в области будет перерабатываться до 2 млн т нефти. Это позволит полностью закрыть потребность Кузбасса в дизтопливе, мазуте и марках бензина с низким октановым числом, которые в настоящее время поставляются в область из других регионов России.

Несмотря на острый дефицит бюджета, были сохранены ключевые программы по строительству доступного жилья. Начиная с 2007 года в области ежегодно вводятся в эксплуатацию по 1 млн кв. м жилья, в 2009 году — 1 млн 65 тыс. кв. м.

Решается проблема ветхого и аварийного жилья, которого в Кемеровской области в 1,6 раза больше, чем в среднем по России.

В настоящее время в Кузбассе реализуются две федеральные программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства. В 2009 г. суммарный объем средств, который поступил в область по этим программам, составил 5,8 млрд руб. И если за 9 предыдущих лет (с 1998 по 2006 гг.) мы переселили из аварийного жилья 15 тыс. семей,

то в 2009 году снесено еще 600 барачных, в новые квартиры въедут 6 тысяч кузбасских семей. Всего в 2009 году улучшат жилищные условия 21 тыс. семей, из них 2,5 тыс. — за счет льготных бюджетных кредитов.

Таким образом, промышленный потенциал Кузбасса удалось сохранить, однако негативные последствия мирового экономического кризиса оказали влияние на доходную часть областного бюджета. По итогам 2009 г. объем налоговых доходов будет в 1,6 раза меньше, чем в 2008 году, в том числе налог на прибыль уменьшится в пять раз. В 2008 г. он составлял 34,7 млрд руб., а в 2009 г. всего 7,5 млрд руб.

## Проблемные вопросы экономики Кемеровской области

Положительные результаты, о которых я рассказывал, не дают оснований для спокойствия. Остается много нерешенных проблем. Укажу на некоторые из них.

Первая проблема — Кузбасс выходит из кризиса, но пока крайне медленно диверсифицирует свою экономику. Мы пока лишь восстанавливаем исторически сложившуюся сырьевую экономику.

Вторая проблема — отставание уровня производительности труда кузбасских предприятий от зарубежных аналогов. Начну с угольной промышленности. В этой отрасли только на отдельных предприятиях производительность труда приближается к мировому уровню (но все же значительно ему уступает). Из-за резкого снижения производства в начале года производительность труда снизилась почти на 6 % по сравнению с 2008 г. (Для сравнения укажу, что в США производительность труда в угольной промышленности в среднем составляет 721 т в месяц на человека, у нас — от 401 до 626 т).

Аналогичная ситуация в металлургической промышленности, хотя за последние десять лет производительность труда при выплавке стали выросла в 2,3 раза. Однако от передовых стран мы по-прежнему катастрофически отстаем. Возьмем для примера Новокузнецкий металлургический комбинат (НКМК) и такой же по объему производства (1,5 млн т стали в год) металлургический завод в США. Если на американском заводе занято 900 человек, то на НКМК — 7 тысяч!

Третья проблема — отсутствие на федеральном уровне специального законодательства, регулирующего инновационную деятельность. В настоящее время в федеральном законодательстве отсутствует определение таких понятий, как «инновационная деятельность», «инновационная инфраструктура», «инновационная экономика». Нормативные правовые акты, направленные на регулирование инновационной деятельности, носят разрозненный характер и относятся к различным отраслям и видам законодательства (налоговому, образовательному, законодательству о малых предприятиях и т.д.). Несогласованность между ними, отсутствие единого правового режима регулирования инвестиционной деятельности существенно ограничивают возможности государственного стимулирования инновационных предприятий. В стране отсутствуют прямые меры федеральной поддержки инновационных предприятий, затруднено ведение статистического учета их деятельности. В Кемеровской области действует Закон о государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области. Тем не менее, отсутствие единого определения инновационного характера деятельности предприятий затрудняет оказание им адресной поддержки.

Четвертая проблема — обеспечение безопасности производства, определение предельного уровня угледобычи в Кузнецком бассейне. 23 октября текущего года в г. Полысаево был зафиксирован подземный толчок силой около 2,5 балла. Кузбасс — район повышенной сейсмической опасности (до 7 баллов). В шахтах и на разрезах ежегодно используется 370 тыс. т взрывчатых веществ. Очевидны серьезные последствия суммарного действия природных и техногенных факторов для безопасности труда и проживания населения на территории высокой концентрации горных предприятий. Мы уже обращались к СО РАН с просьбой